

# 対象事業の政策・施策体系について

## 1. 審査会対象事業

事業名		担当部署名	
勤労者総合福祉センター管理運営事業 勤労青少年ホーム管理運営事業 泉ヶ丘勤労者体育センター管理運営事業		産業振興局商工労働部雇用推進課	
政策・施策体系での位置づけ			
政策名	暮らしの確かな安全・安心を確保します	施策名	市民の雇用機会の確保

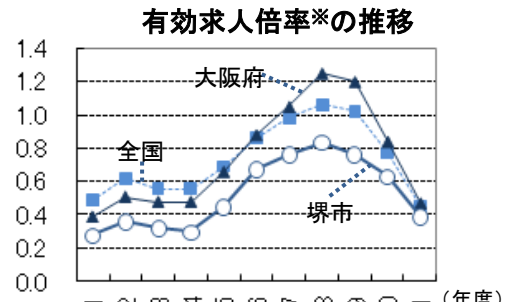
## 2. 「堺市マスタープラン」における「市民の雇用機会の確保」に対する考え方

### ■ 現状と課題

バブル経済崩壊以降低迷を続けていた、本市における有効求人倍率<sup>※</sup>は、平成15年度頃から回復傾向にあったものの、平成18年度をピークに再び減少傾向に転じました。さらに、平成20年のリーマンショック以降の世界同時不況の影響もあり、有効求人倍率の減少が続いています。

市民の3分の2近くが、本市で雇用が十分に確保されていないと感じていることから、本市の雇用環境の厳しさを、市民が痛感しているものと考えられます。

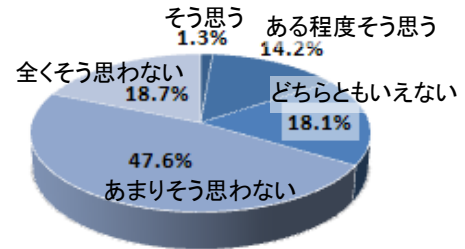
雇用は市民の生活に直結する重要な要素であり、市民が安心して暮らすことができるまちを実現していくためには、早急に雇用環境を改善することが必要となっています。



資料：全国／厚生労働省公表数値、  
大阪府／大阪労働局公表数値、  
堺市／堺公共職業安定所提供数値

### 雇用状況に関する市民の意識

「堺では働く意欲がある人たちの雇用が確保されている」と感じるか



資料：堺市平成22年度市民意識調査結果

### ■ 施策展開の方向性

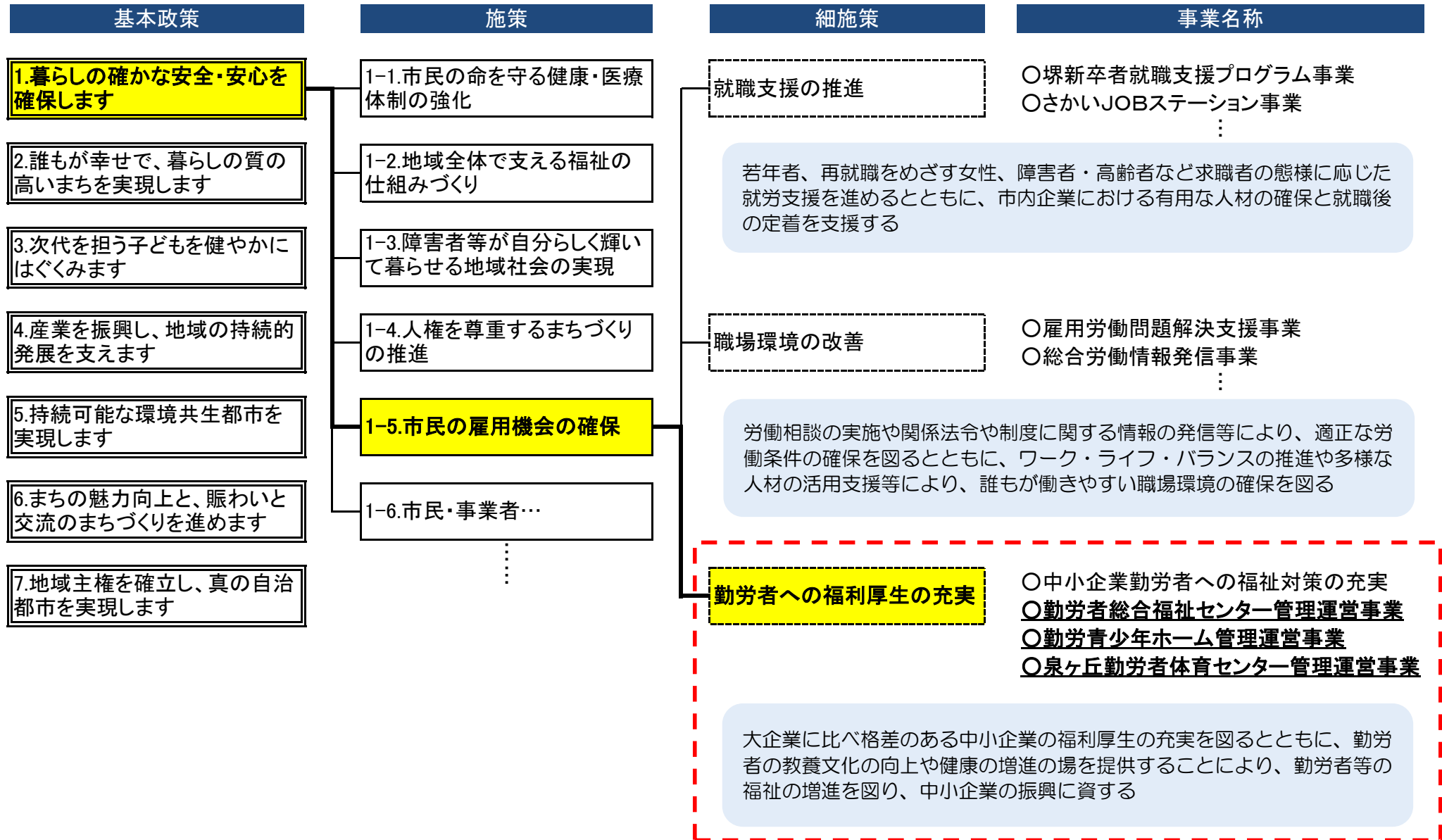
国や関係機関等と連携しながら、さまざまな分野で新たな雇用を創出するとともに、若年者や女性、就職困難者など、求職者の状況に応じた就業支援策を講じ、雇用機会を拡大させます。

### ■ 成果指標

指標	現状値	目標値
有効求人倍率 <sup>※</sup>	0.39 (平成21年度)	1.00
さかいJOBステーション利用者の就職決定率	29.8% (平成21年度)	40%

※有効求人倍率…公共職業安定所に申し込まれている求職者数に対する求人数の割合

# 堺市マスタープランにおける政策・施策体系



## 平成24年度 事務事業総点検シート(1)

事業番号	Ⅱ-4	事務事業名	勤労者総合福祉センター管理運営事業			
担当部署名	産業振興	局	商工労働	部	雇用推進	課 作成担当者 繁田

事業計画 (Plan)	1	評価体系での位置づけ	政策	1	暮らしの確かな安全・安心を確保します		
			施策	5	市民の雇用機会の確保		
			細施策	3	勤労者への福利厚生充実		
			再掲(政策・施策・細施策等)				
	2	事業期間	開始	開始 H 5 年度 ~ 終了 年度 (終期を定めていない場合は開始年度のみ)			
	3	法定自治区分	全部自治事務		4	マスタープランの掲載	無
	5	根拠法令	堺市立勤労者総合福祉センター条例		6	関連計画	
	7	事業の背景 (実施の経緯)	昭和57年に労働団体の活動拠点として堺市立勤労会館が経済団体、労働団体から寄付を受けて設立されたが、後に市立堺病院の同敷地への設置に伴い廃止された。この間、国では労働福祉施策を強化する動きがあり、昭和63年、財団法人堺市中小企業勤労者福祉サービスセンターを設立し、平成5年に勤労会館の代替施設として現在の堺市立勤労者総合福祉センター(以下、サンスクエア堺という。)を設置した。現在はSCKを指定管理者として管理運営が行われている。				
	8	事業の対象 (誰を、何を対象としているのか)	勤労者をはじめとした住民。				
	9	事業の目的 (どんな状況にしたいのか)	本事業は、堺市における総合的な勤労者の拠点となる施設の管理運営を通して、勤労者等の福祉の増進と教養文化の向上を図り、労働団体の健全な発展に資することを目的とする。				
	10	事業の内容 (どうやって)	平成18年度より指定管理者制度を導入し、現在に至る。それまでは管理委託制度のもと、SCKに管理を委託していた。現在の指定管理者もSCKであり、平成21年度から25年度までの基本協定書を締結している。本事業は勤労者福祉施設としての貸館業務およびその他自主事業等を通して、勤労者福祉施策の推進を図るものである。				
11	事業の実施方法 ※複数選択可能	<input type="checkbox"/> 直接実施	<input type="checkbox"/> 補助金	<input type="checkbox"/> 貸付			
		<input checked="" type="checkbox"/> 業務委託	<input type="checkbox"/> 負担金	<input checked="" type="checkbox"/> その他(指定管理者制度)			
	直接実施以外の支出先	公益財団法人堺市勤労者福祉サービスセンター(SCK)、その他委託業者等					

		項目	単位	H21年度決算	H22年度決算	H23年度決算	H24年度予算	
コスト状況 (Do)	12	事業費(a)	千円	92,243	84,348	82,426	89,829	
		主な事業費内訳	施設管理運営費	千円	87,516	79,208	79,220	77,220
			施設等修繕	千円	2,106	2,752	1,969	3,684
			施設工事整備費等	千円	2,591	2,388	1,237	6,350
		財源内訳	国・府支出金	千円				
			市債	千円				
			一般財源	千円	92,243	84,348	82,426	89,829
その他( )	千円							
13	職員数内訳	人件費(b)	千円	2,125	2,125	2,550	2,490	
		正規職員従事者数(常勤再任用職員含む)	人	0.25	0.25	0.30	0.3	
		任期付短時間職員従事者数	人					
		再任用短時間職員従事者数	人					
		再雇用職員従事者数	人					
		非常勤職員従事者数(再雇用含まず)	人					
		短期臨時職員従事者数	人					
人材派遣労働者数	人							
14	総コスト(c)=(a)+(b)	千円	94,368	86,473	84,976	92,319		
15	対象者(利用者)数(d)	人	150,559	159,239	159,418	160,000		
16	単位あたりコスト(e)=(c)/(d)	千円	0.63	0.54	0.53	0.58		

## 平成24年度 事務事業総点検シート(2)

<b>事務事業名</b>	勤労者総合福祉センター管理運営事業						
<b>担当部署名</b>	産業振興	局	商工労働	部	雇用推進	課 <b>作成担当者</b>	繁田

17	活動指標 (実績)	指標名	単位	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	
		施設利用者数	人	目標	145,000	160,000	160,000	160,000
				実績	150,559	159,239	159,418	
				達成率	104%	100%	100%	
		指標設定の考え方・算出方法・計算式など		各室の利用区分を1日あたり3区分に分け、それぞれの利用人数を算出。ただし、重複加算は行わない。				
		指標名	単位	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	
		自主事業参加者数	人	目標	1,050	1,850	1,850	2,000
				実績	980	1,791	2,133	
				達成率	93%	97%	115%	
		指標設定の考え方・算出方法・計算式など		指定管理者の自主事業における参加者数合計(21年度2事業、22年度3事業、23年度4事業)				
【その他】 ※数値以外の実績があればご記入ください。								
18	成果指標	指標名	単位	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	
		施設稼働率(使用区分ベース)	%	目標	35.0	36.0	39.0	40.0
				実績	35.4	38.5	39.7	
				達成率	101%	107%	102%	
		指標設定の考え方・算出方法・計算式など		1日を3区分とし、使用可能区分数に占める使用済区分数の割合				
		指標名	単位	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	
		施設稼働率(利用日数ベース)	%	目標			64.0	65.5
				実績	60.1	63.3	65.2	
				達成率	%	%	102%	
		指標設定の考え方・算出方法・計算式など		利用可能日数に占める利用日数の割合(目標設定は平成23年度から)				
【その他】 ※数値以外の成果があればご記入ください。								

19	事業の振り返り (Check)	①公益性				
		(対象者)	(必要性)	(判断理由・根拠)		
		<input checked="" type="checkbox"/> 不特定多数の市民を対象としたサービスの提供 <input type="checkbox"/> 中間的なサービス <input type="checkbox"/> 特定少数の市民又は団体等を対象としたサービスの提供	<input type="checkbox"/> 市民生活に必要不可欠なサービス <input checked="" type="checkbox"/> 中間的なサービス <input type="checkbox"/> 市民が必要とするサービス	日常生活に不可欠なほどではないが充実した勤労生活の促進のために必要であり、勤労者をはじめとする広く住民が利用できることから公益性が高いため。		
		②市の関与の合理性				
		市の関与の妥当性の程度	(判断理由・根拠)			
		<input checked="" type="checkbox"/> 高 <input type="checkbox"/> 中 <input type="checkbox"/> 低	勤労者の拠点施設として位置づけられており、指定管理者と協力し勤労者福祉の向上を図るためにも、市の関与は高度に保持されるべきである。			
		③市民ニーズとの合致性				
		市民ニーズの把握	(把握方法・把握していない理由)			
		<input checked="" type="checkbox"/> 把握している <input type="checkbox"/> 把握していない	指定管理者により毎年CS調査が実施されており、利用者ニーズを把握する機会を確保している。また、平成24年度は施設予約システム(空き状況の確認)を導入し、利用者サービスの一層の向上を図る。			
		④政策・施策に対する目的適合性				
目的適合性について	(判断理由・根拠)					
<input checked="" type="checkbox"/> 目的適合性がある <input type="checkbox"/> 目的適合性がない	勤労者が余暇時間を使いお茶、料理、各種スポーツなどの活動に勤しみ、また会議室や音楽ホールを使うことで企業活動を推進させており、勤労者の拠点施設として施策目的に適合している。					
⑤事務事業開始時と現在の状況の変化						
時代適合性について	(判断理由・根拠)					
<input checked="" type="checkbox"/> 適合性がある <input type="checkbox"/> 適合性がない	施設建設当初から一貫して勤労者福祉施設として位置づけられており、平成18年度から指定管理者制度を導入し、より効率的かつ効果的な施設運営を遂行している。					

# 平成24年度 事務事業総点検シート(3)

事務事業名	勤労者総合福祉センター管理運営事業							
担当部署名	産業振興	局	商工労働	部	雇用推進	課	作成担当者	繁田

20	有効性・費用対効果の点検	①サービス水準の妥当性	(高水準のサービスが必要な理由、低水準の場合はその理由)
		<input type="checkbox"/> 国の基準(他政令市の水準)を上回るサービス水準 <input checked="" type="checkbox"/> 国の基準(他政令市の水準)と同程度のサービス水準 <input type="checkbox"/> 国の基準(他政令市の水準)を下回るサービス水準	全国的にサンスクエア塚と同種の施設が存在するが、宿泊施設を兼ね備えるものもあるなど、市町村ごとの立地条件等様々な事情があるため、一律的な比較は困難である。しかし、会議室や和室、工芸・料理実習室、音楽ホールなど、多種多様な貸室があることから、同種の施設と比べ、著しく低い水準にあるとは考えにくい。
		②成果(活動)指標の達成状況	(左記結果となった理由)
		<input checked="" type="checkbox"/> 成果(活動)指標の実績値は、目標をほぼ達成した <input type="checkbox"/> 成果(活動)指標の実績値は、目標を下回った(指標に改善傾向が見られる) <input type="checkbox"/> 成果(活動)指標の実績値は、目標を下回った(指標に改善傾向が見られない)	指定管理者の組織改革に取り組み、担当職員が一丸となって施設運営に携わる体制を構築したこと、また自主事業を充実させたことにより施設の利用人数と稼働率が上昇傾向にある。
21	事業の振り返り(Check)	③類似事業との統合	(統合可能性のある類似事業名、統合不可能な場合はその理由)
		<input type="checkbox"/> 類似する事業と統合可能 <input type="checkbox"/> 類似する事業はない <input checked="" type="checkbox"/> 類似する事業はあるが、統合不可能	管理施設はA棟、B棟とあり、A棟は平成17年に独立行政法人雇用・能力開発機構から買いとったものである。このとき、平成35年まで勤労者福祉の用に供することが売買契約書に定められた。
		④受益者(サービスを受ける側)負担の妥当性	(判断理由)
		負担を求める必要性 <input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無 見直しの必要性 <input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無	利用料金制を導入しており、受益者(利用者)から徴収する利用料金は施設の管理運営に必要な不可欠な財源である。ただし、平成22年度に実施した第2会議室利用料金の改定などのように、利用者の利便性を向上させるため、各室ごとの利用料金の見直しは今後十分に考えられる。

21	事業の振り返り(Check)	比較参考値 (政令指定都市の状況、国等の基準との比較等)	【政令指定都市の状況】			
			堺市	サンスクエア堺	浜松市	浜松市勤労会館(Uホール)
			札幌市	札幌サンプラザ	名古屋	なし(用途変更を行い、公共用施設へ転用)
			仙台市	仙台サンプラザ	京都市	
			さいたま市		大阪市	
			千葉市	千葉市勤労市民プラザ 他2ヶ所	神戸市	勤労会館 他5ヶ所
			川崎市	サンピアン川崎	岡山市	岡山市勤労者福祉センター
			横浜市		広島市	広島サンプラザ
			相模原市	相模原勤労者総合福祉センター 他1ヶ所	北九州市	北九州ハイツ
			新潟市	新潟テルサ	福岡市	福岡サンパレス
			静岡市	清水テルサ、ラベック静岡、健康文化交流館「来・て・こ」	熊本市	なし
			【国等の基準との比較】			
【必要に応じて近隣市の状況をご記入ください】						

22	担い手の点検	①民間実施の可能性	(具体的内容、ない理由)
		<input checked="" type="checkbox"/> 既に民間実施・委託を導入している <input type="checkbox"/> 民間実施・委託を検討すべき業務がある <input type="checkbox"/> 民間実施・委託を検討すべき業務がない	現在は非公募でSCKを指定管理者として指定しているが、今後は条例上の事業規定も再考し、次期指定管理者を公募により選定しつつ、勤労者福祉の向上を図っていく。
		②国・府・広域連携との可能性	(具体的内容、ない理由)
		<input type="checkbox"/> 既に国・府・広域連携を実施している <input type="checkbox"/> 国・府・広域連携を検討すべき業務がある <input checked="" type="checkbox"/> 国・府・広域連携を検討すべき業務がない	利用者は市内在住、在勤の勤労者が多く、国・府レベルでの広域連携は考えにくい。
22	担い手の点検	③市民協働との可能性	(具体的内容、ない理由)
		<input type="checkbox"/> 既に市民協働を実施している <input checked="" type="checkbox"/> 市民協働の可能性はある <input type="checkbox"/> 市民協働の可能性はない	定期的に利用しているサークルが存在し、指定管理者の自主事業として利用者発表会が開かれるなど、市民協働の可能性はあると言える。
		④外郭団体で実施する必要性(外郭団体関連事業の場合)	
SCKは堺市と一体的に勤労者福祉施策を推進しており、サンスクエア塚の管理運営はSCK定款にも謳われている。ただし、SCKが勤労者福祉施策を推進するうえで重要な存在であることを踏まえながらも、今後サンスクエア塚の施設特性を十分に発揮するため、公募手続きによる選定となるよう条例のあり方を検討していく。			

## 平成24年度 事務事業総点検シート(4)

<b>事務事業名</b>	勤労者総合福祉センター管理運営事業							
<b>担当部署名</b>	産業振興	局	商工労働	部	雇用推進	課	<b>作成担当者</b>	繁田

23	今後の方向性	総点検に基づく方向性(所管課)				
		事業の方向性	拡充	○		
		現状維持	縮小	廃止	ゼロ	縮小
		現状維持	拡大	公金投入の方向性(人件費含む)		
		ゼロ	縮小	現状維持	拡大	
24	改善の方向性(Action)	<b>現状の課題</b>				
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・稼働率の向上</li> <li>・施設の老朽化対策</li> </ul>				
		<b>今後の改善策</b>				
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・稼働率については、指定管理者と十分に協議し、利用者の意見も取り入れながら、向上させるための提案を市として積極的に行う。</li> <li>・施設の老朽化対策としては、中長期的な視野のもと修繕計画を策定し、指定管理者の協力を得ながら進捗を管理していく。</li> <li>・市における勤労者福祉施設機能をサンスクエア堺に集約させ、より効率的な施設運営を推進していく。</li> </ul>				
<b>コスト削減が見込まれる場合はその内訳を記入して下さい</b>						
<b>外郭団体関連事業の場合は団体としての事業の方向性に対する考え方を記入して下さい</b>						
<ul style="list-style-type: none"> <li>・サンスクエア堺の効果的な管理方法について検討する。</li> </ul>						

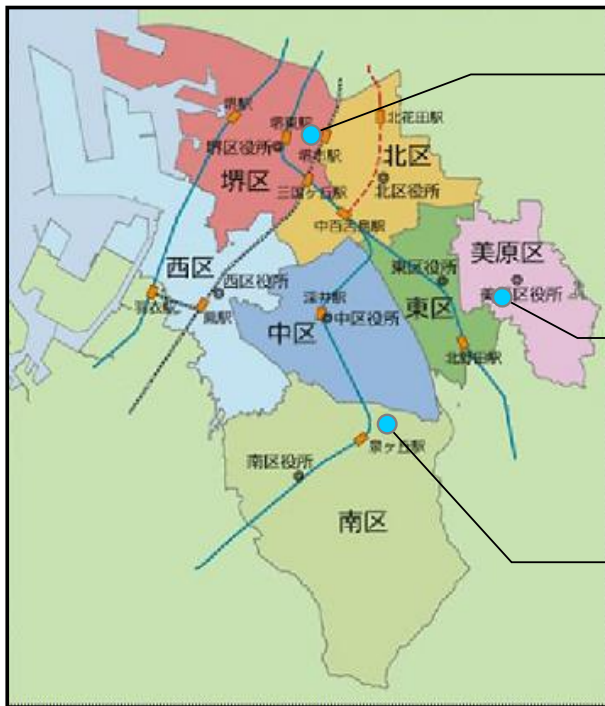
## 勤労者福祉施設とは？

勤労者の皆さまの；

- ① **福祉の増進**
- ② **教養文化の向上**
- ③ **心身の健康増進**

；などを目的に設置された施設です。

## 堺市の勤労者福祉施設



### 堺市立勤労者総合福祉センター (サンスクエア堺)

堺市堺区田出井町2-1  
JR堺市駅から約250m


### 堺市立勤労青少年ホーム

堺市美原区阿弥377-1  
大阪府立農芸高校から約500m

### 堺市立泉ヶ丘勤労者体育センター

堺市南区三原台2-8-1  
泉北高速鉄道泉ヶ丘駅から約750m

## 堺市立勤労者総合福祉センター

<b>外観</b>																																																																												
<b>所在地</b>	堺市堺区田出井町2-1																																																																											
<b>延床面積</b>	(A棟)4,220㎡、(B棟)1,959㎡																																																																											
<b>構造</b>	鉄筋コンクリート造 (一部鉄骨造) (A棟)地上4階建 (B棟)地上2階・地下1階建																																																																											
<b>開設</b>	平成5年																																																																											
<b>主な施設 (貸室)</b>	(A棟) 多目的ホール、料理実習室、工芸実習室、教養文化室 研修室1・2、第1～第4会議室、ミーティングルーム1～3 (B棟) サンスクエアホール、第5会議室(ギャラリー)																																																																											
<b>利用料金の 一例 (単位:円)</b>	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">施設名(仕様)</th> <th rowspan="2">定員</th> <th>午前</th> <th>午後</th> <th>夜間</th> </tr> <tr> <th>9時～12時</th> <th>13時～17時</th> <th>18時～21時</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="8" style="writing-mode: vertical-rl; text-orientation: upright;">A棟</td> <td rowspan="2">多目的ホール</td> <td>ホール利用</td> <td>624席</td> <td>22,800</td> <td>34,200</td> <td>28,500</td> </tr> <tr> <td>体育館利用</td> <td></td> <td>4,500</td> <td>6,800</td> <td>5,600</td> </tr> <tr> <td>第2会議室</td> <td>30人</td> <td>2,900</td> <td>4,400</td> <td>3,600</td> </tr> <tr> <td>第3会議室</td> <td>27人</td> <td>1,900</td> <td>2,800</td> <td>2,400</td> </tr> <tr> <td>研修室①②</td> <td>①36人 ②42人</td> <td>2,900</td> <td>4,400</td> <td>3,600</td> </tr> <tr> <td>料理実習室</td> <td>37人</td> <td>4,900</td> <td>7,400</td> <td>6,100</td> </tr> <tr> <td>工芸実習室</td> <td>37人</td> <td>4,900</td> <td>7,400</td> <td>6,100</td> </tr> <tr> <td>ミーティングルーム①②</td> <td>①10人 ②12人</td> <td>1,100</td> <td>1,700</td> <td>1,300</td> </tr> <tr> <td rowspan="4" style="writing-mode: vertical-rl; text-orientation: upright;">B棟</td> <td rowspan="3">サンスクエアホール</td> <td>平日</td> <td rowspan="3">400席 車椅子 5席</td> <td>20,500</td> <td>30,700</td> <td>25,600</td> </tr> <tr> <td>祝・休日</td> <td>24,500</td> <td>36,800</td> <td>30,600</td> </tr> <tr> <td>リハーサル用</td> <td>14,300</td> <td>21,500</td> <td>17,900</td> </tr> <tr> <td>第5会議室(ギャラリー)</td> <td>54人</td> <td>3,800</td> <td>5,600</td> <td>4,800</td> </tr> </tbody> </table>					施設名(仕様)		定員	午前	午後	夜間	9時～12時	13時～17時	18時～21時	A棟	多目的ホール	ホール利用	624席	22,800	34,200	28,500	体育館利用		4,500	6,800	5,600	第2会議室	30人	2,900	4,400	3,600	第3会議室	27人	1,900	2,800	2,400	研修室①②	①36人 ②42人	2,900	4,400	3,600	料理実習室	37人	4,900	7,400	6,100	工芸実習室	37人	4,900	7,400	6,100	ミーティングルーム①②	①10人 ②12人	1,100	1,700	1,300	B棟	サンスクエアホール	平日	400席 車椅子 5席	20,500	30,700	25,600	祝・休日	24,500	36,800	30,600	リハーサル用	14,300	21,500	17,900	第5会議室(ギャラリー)	54人	3,800	5,600	4,800
施設名(仕様)		定員	午前	午後	夜間																																																																							
			9時～12時	13時～17時	18時～21時																																																																							
A棟	多目的ホール	ホール利用	624席	22,800	34,200	28,500																																																																						
		体育館利用		4,500	6,800	5,600																																																																						
	第2会議室	30人	2,900	4,400	3,600																																																																							
	第3会議室	27人	1,900	2,800	2,400																																																																							
	研修室①②	①36人 ②42人	2,900	4,400	3,600																																																																							
	料理実習室	37人	4,900	7,400	6,100																																																																							
	工芸実習室	37人	4,900	7,400	6,100																																																																							
	ミーティングルーム①②	①10人 ②12人	1,100	1,700	1,300																																																																							
B棟	サンスクエアホール	平日	400席 車椅子 5席	20,500	30,700	25,600																																																																						
		祝・休日		24,500	36,800	30,600																																																																						
		リハーサル用		14,300	21,500	17,900																																																																						
	第5会議室(ギャラリー)	54人	3,800	5,600	4,800																																																																							
<b>休館日</b>	第2・第4月曜日、年末年始																																																																											
<b>開館時間</b>	9:00 ～ 21:00																																																																											
<b>管理形態</b>	指定管理 公益財団法人堺市勤労者福祉サービスセンター(SCKサービスセンター)																																																																											
<b>利用状況</b>	延べ利用者数 159,418人(平成23年4月1日～平成24年3月31日)																																																																											



## 堺市立勤労青少年ホーム

<b>外観</b>	
<b>所在地</b>	堺市美原区阿弥377-1
<b>延床面積</b>	796㎡
<b>構造</b>	鉄筋コンクリート造 地上2階建
<b>開設</b>	昭和58年
<b>主な施設 (貸室)</b>	軽運動場、和室、集会室
<b>使用料</b>	無料
<b>休館日</b>	毎週火曜日、祝日、年末年始
<b>開館時間</b>	9:00 ~ 21:00
<b>管理形態</b>	市直営
<b>利用状況</b>	延べ利用者数 4,568人(平成23年4月1日～平成24年3月31日)
<b>備考</b>	<div style="display: flex; align-items: center;">  <div style="margin-left: 20px;"> <p>本施設は美原B&amp;G海洋センター (スポーツ部所管)と同敷地内に設置</p> </div> </div>

## 堺市立泉ヶ丘勤労者体育センター

外観			
所在地	堺市南区三原台2-8-1		
延床面積	1,059㎡(敷地5,308㎡)		
構造	鉄骨鉄筋コンクリート造 地上1階建		
開設	昭和52年		
主な施設 (貸室)	大体育室 768㎡ 小体育室 122㎡ テニスコート 2面		
利用料金	施設	区分	利用料金
	大体育室	全日	20,080円
		9時～10時まで	800円
		10時～18時まで 1時間毎	1,600円
		18時～21時まで 1時間毎	2,160円
	小体育室	9時～21時まで 2時間毎	1,520円
	テニスコート	9時～17時まで (ただし、5月1日～9月30日は 9時～19時まで) 2時間毎	800円
休館日	年末年始		
開館日	9:00 ～ 21:00		
管理形態	指定管理 NPO法人泉北アスレチッククラブ		
利用状況	延べ利用者数 44,902人(平成23年4月1日～平成24年3月31日)		