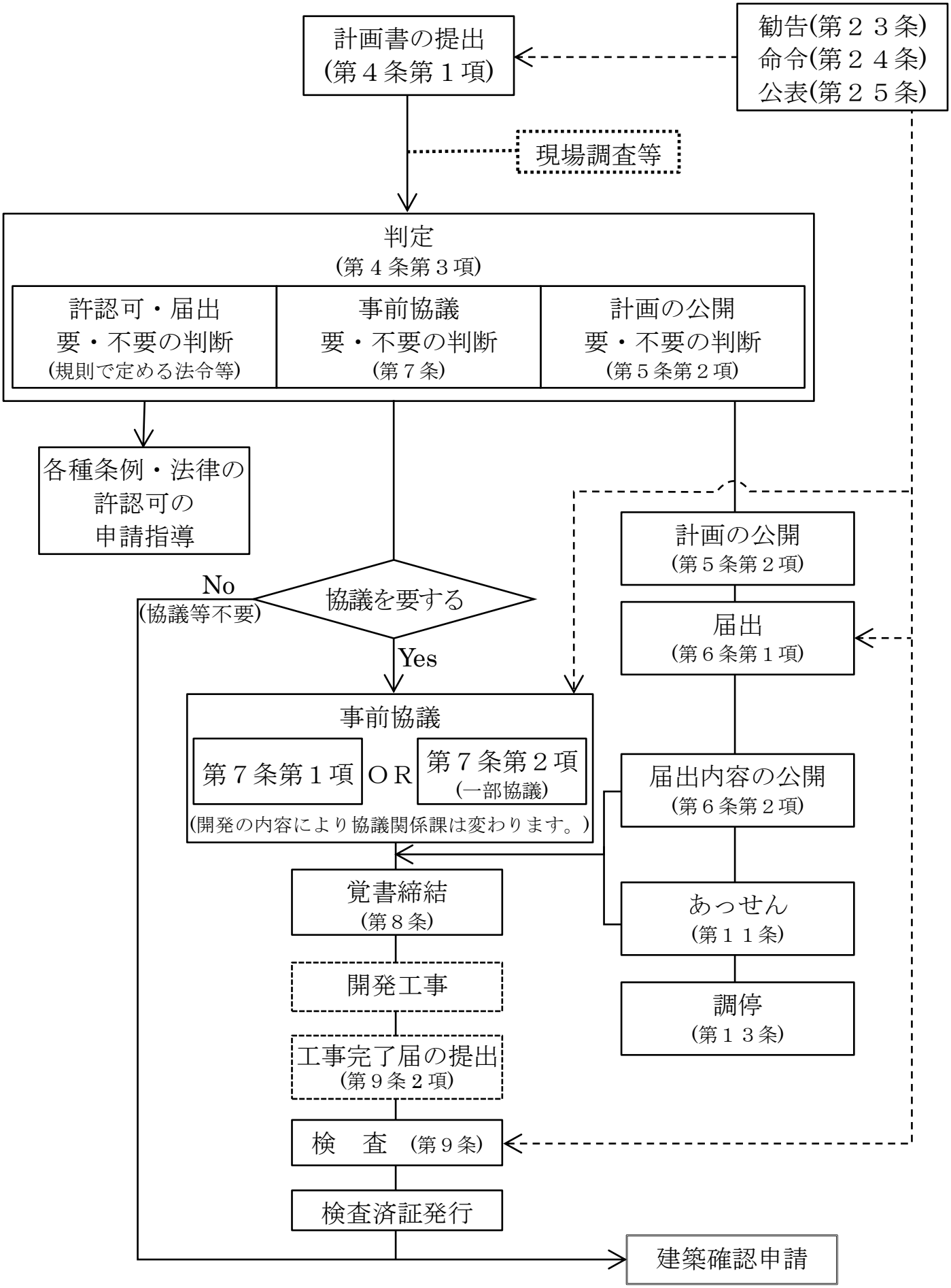堺市開発行為等の手続に関する条例　フロー