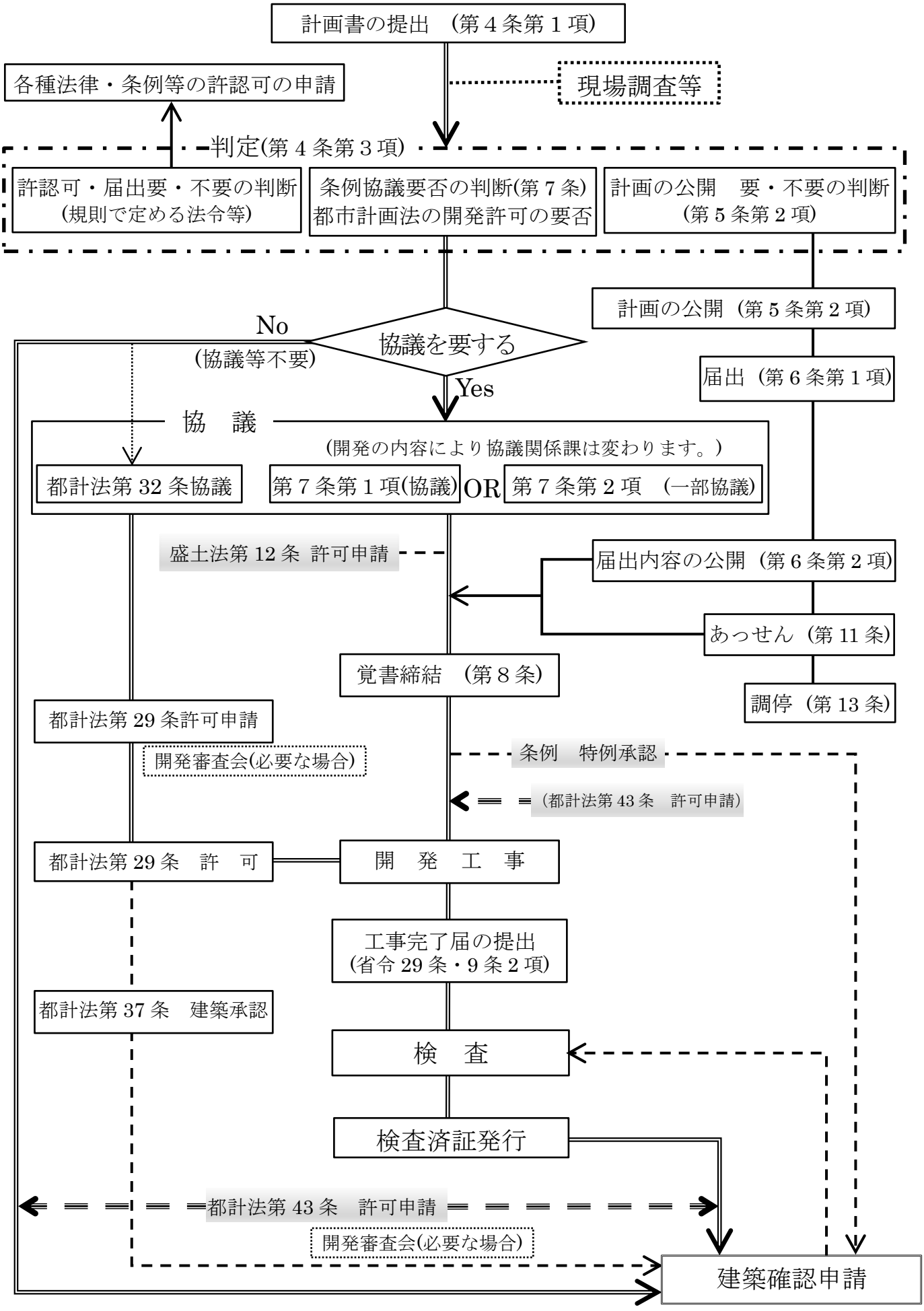堺市開発行為等の手続に関する条例及び都市計画法　フロー